

# Inhaltsverzeichnis

<b>Vorwort zur 5. Auflage</b> . . . . .	5
<b>Abkürzungsverzeichnis</b> . . . . .	13
<b>Literaturverzeichnis</b> . . . . .	19
<b>1. Grundlagen des Disziplinarrechts</b> . . . . .	21
1.1 Einführung . . . . .	21
1.2 Historischer Abriss . . . . .	21
1.3 Zweck des Disziplinarrechts . . . . .	23
1.4 Rechtsgrundlagen . . . . .	23
1.4.1 Grundgesetz . . . . .	24
1.4.2 Bundesdisziplinargesetz . . . . .	25
1.4.3 Bundesbeamtengesetz . . . . .	28
1.4.3.1 Begriff des Dienstvergehens . . . . .	28
1.4.3.2 Beamtenrechtlicher Pflichtenkreis . . . . .	29
1.4.3.3 Entlassung aus dem Beamtenverhältnis auf Probe und auf Widerruf . . . . .	30
1.4.3.4 Verbot der Führung von Dienstgeschäften . . . . .	31
1.4.3.5 Rücknahme der Ernennung . . . . .	31
1.4.3.6 Rückgriff gegen den Beamten . . . . .	32
1.4.4 Bundesbesoldungsgesetz . . . . .	32
1.4.5 Beamtenversorgungsgesetz . . . . .	34
1.4.6 Bundespersonalvertretungsgesetz . . . . .	34
1.4.7 Sozialgesetzbuch IX. . . . .	35
1.4.8 Gleichstellungsbeauftragte . . . . .	36
1.4.9 Sicherheitsüberprüfungsgesetz . . . . .	36
1.4.10 Verwaltungsvorschriften . . . . .	37
1.4.11 Landesrecht . . . . .	37
1.5 Geltungsbereich . . . . .	39
1.5.1 Persönlicher Geltungsbereich . . . . .	39
1.5.1.1 Beamte . . . . .	39
1.5.1.2 Richter . . . . .	40
1.5.1.3 Soldaten . . . . .	40
1.5.1.4 Angehörige des Bundesfreiwilligendienstes . . . . .	40
1.5.1.5 Notare . . . . .	40

1.5.1.6	Geistliche . . . . .	41
1.5.2	Sachlicher Geltungsbereich . . . . .	41
<b>2.</b>	<b>Verfahrensgrundsätze . . . . .</b>	<b>43</b>
2.1	Dienstvergehen . . . . .	43
2.1.1	Tatbestand des Dienstvergehens . . . . .	43
2.1.2	Verschulden . . . . .	45
2.1.3	Bewusstsein der Pflichtwidrigkeit . . . . .	46
2.1.4	Einheit des Dienstvergehens . . . . .	46
2.1.5	Bagatellverfehlungen . . . . .	48
2.2	Legalitätsprinzip . . . . .	48
2.3	Beschleunigungsgebot . . . . .	50
2.4	Beteiligte . . . . .	53
2.4.1	Beamter . . . . .	53
2.4.2	Bevollmächtigte und Beistände . . . . .	54
2.4.3	Dienstherr . . . . .	55
2.5	Akteneinsicht . . . . .	58
2.6	Rechtliches Gehör . . . . .	58
<b>3.</b>	<b>Behördliches Disziplinarverfahren und Rechtsschutz . . . . .</b>	<b>59</b>
3.1	Einleitung . . . . .	59
3.1.1	Einleitung von Amts wegen . . . . .	59
3.1.2	Einleitung auf Antrag des Beamten . . . . .	62
3.2	Ausdehnung und Beschränkung . . . . .	63
3.3	Durchführung . . . . .	64
3.3.1	Unterrichtung, Belehrung und Anhörung des Beamten . . . . .	64
3.3.2	Pflicht zur Durchführung von Ermittlungen . . . . .	66
3.3.2.1	Verfahrensgrundsätze . . . . .	66
3.3.2.2	Absehen von Ermittlungen . . . . .	67
3.3.3	Zusammentreffen mit anderen Verfahren . . . . .	69
3.3.4	Beweiserhebung . . . . .	70
3.3.4.1	Allgemeines . . . . .	70
3.3.4.2	Teilnahme des Beamten . . . . .	72
3.3.4.3	Zeugen und Sachverständige . . . . .	72
3.3.4.4	Herausgabe von Unterlagen . . . . .	74
3.3.4.5	Beschlagnahmen und Durchsuchungen . . . . .	74

3.3.4.6	Protokollierung . . . . .	75
3.3.4.7	Innerdienstliche Informationen . . . . .	76
3.3.4.8	Ergebnis der Ermittlungen . . . . .	78
3.3.5	Abschließende Anhörung. . . . .	78
3.3.6	Abgabe des Disziplinarverfahrens . . . . .	79
3.4	Abschlussentscheidung . . . . .	79
3.4.1	Einstellungsverfügung . . . . .	80
3.4.2	Disziplinarverfügung . . . . .	80
3.4.3	Erhebung der Disziplinarklage. . . . .	81
3.4.3.1	Zulässigkeit der Disziplinarklage. . . . .	82
3.4.3.2	Begründetheit der Disziplinarklage . . . . .	83
3.4.4	Grenzen der erneuten Ausübung der Disziplinar- befugnisse . . . . .	83
3.4.5	Nachträgliche Entscheidung im Straf- oder Bußgeld- verfahren . . . . .	85
3.4.6	Kostentragungspflicht. . . . .	85
3.5	Vorläufige Dienstenthebung und Einbehaltung von Bezügen . . . . .	87
3.5.1	Vorläufige Dienstenthebung . . . . .	87
3.5.2	Einbehaltung von Bezügen . . . . .	88
3.6	Widerspruchsverfahren . . . . .	90
3.6.1	Erforderlichkeit, Form und Frist des Widerspruchs . . . . .	90
3.6.2	Widerspruchsbescheid . . . . .	91
3.6.3	Grenzen der erneuten Ausübung der Disziplinar- befugnisse . . . . .	92
3.6.4	Kostentragungspflicht. . . . .	93
<b>4.</b>	<b>Gerichtliches Disziplinarverfahren und Rechtsschutz . . . . .</b>	<b>95</b>
4.1	Disziplinargerichtsbarkeit . . . . .	95
4.1.1	Gerichtsverfassung . . . . .	95
4.1.2	Kammer für Disziplinarsachen. . . . .	96
4.1.3	Beamtenbeisitzer . . . . .	97
4.1.4	Senate für Disziplinarsachen . . . . .	101
4.1.5	Bundesverwaltungsgericht . . . . .	102
4.2	Disziplinarverfahren vor dem Verwaltungsgericht . . . . .	102
4.2.1	Disziplinarklageverfahren . . . . .	103
4.2.1.1	Erhebung der Disziplinarklage. . . . .	103

4.2.1.2	Erstzustellung . . . . .	104
4.2.1.3	Amtsermittlung . . . . .	104
4.2.1.4	Mängelrügen . . . . .	105
4.2.1.5	Beschränkung des Disziplinarverfahrens . . . . .	106
4.2.1.6	Bindung an tatsächliche Feststellungen aus anderen Verfahren . . . . .	106
4.2.1.7	Aussetzung des Disziplinarverfahrens . . . . .	107
4.2.1.8	Ladungen . . . . .	107
4.2.1.9	Mündliche Verhandlung . . . . .	108
4.2.1.10	Beweisaufnahme . . . . .	108
4.2.1.11	Urteil . . . . .	109
4.2.1.12	Beschluss . . . . .	110
4.2.1.13	Grenzen der erneuten Ausübung der Disziplinar- befugnisse . . . . .	110
4.2.2	Übrige Klagen . . . . .	111
4.2.3	Nachtragsdisziplinarklage . . . . .	111
4.2.4	Besondere Verfahren . . . . .	112
4.2.4.1	Antrag auf gerichtliche Fristsetzung . . . . .	113
4.2.4.2	Antrag auf Aussetzung der vorläufigen Dienstenthebung und der Einbehaltung von Bezügen . . . . .	114
4.3	Disziplinarverfahren vor dem Oberverwaltungsgericht . .	114
4.3.1	Berufung . . . . .	115
4.3.1.1	Berufung gegen Disziplinarurteil . . . . .	115
4.3.1.2	Berufung gegen sonstiges Urteil . . . . .	115
4.3.1.3	Berufungsverfahren . . . . .	116
4.3.1.4	Entscheidung . . . . .	117
4.3.2	Beschwerde . . . . .	117
4.4	Disziplinarverfahren vor dem Bundesverwaltungsgericht	117
4.5	Wiederaufnahme des gerichtlichen Disziplinarverfahrens	118
4.5.1	Wiederaufnahmegründe . . . . .	118
4.5.2	Unzulässigkeit der Wiederaufnahme . . . . .	119
4.5.3	Verfahren . . . . .	120
4.5.4	Entscheidungen . . . . .	120
4.5.5	Rechtswirkungen, Entschädigung . . . . .	121
4.6	Kostenentscheidung im gerichtlichen Disziplinarverfahren	122
4.6.1	Kostentragungspflicht . . . . .	122
4.6.2	Erstattungsfähige Kosten . . . . .	123
4.6.2.1	Gebühren . . . . .	123

4.6.2.2	Auslagen . . . . .	123
4.6.2.3	Notwendige Aufwendungen Beteiligter . . . . .	124
4.6.2.4	Rechtsanwälte . . . . .	124
<b>5.</b>	<b>Disziplinarmaßnahmen . . . . .</b>	<b>125</b>
5.1	Arten der Disziplinarmaßnahmen . . . . .	125
5.1.1	Disziplinarmaßnahmen gegen Beamte . . . . .	126
5.1.2	Disziplinarmaßnahmen gegen Ruhestandsbeamte . . . . .	126
5.2	Verweis. . . . .	126
5.3	Geldbuße. . . . .	127
5.4	Kürzung der Dienstbezüge . . . . .	128
5.5	Zurückstufung. . . . .	130
5.6	Entfernung aus dem Beamtenverhältnis . . . . .	131
5.6.1	Rechtsfolgen . . . . .	131
5.6.2	Unterhaltsbeitrag . . . . .	132
5.6.3	Unterhaltsleistung. . . . .	134
5.7	Kürzung des Ruhegehalts. . . . .	135
5.8	Aberkennung des Ruhegehalts . . . . .	136
5.8.1	Rechtsfolgen . . . . .	136
5.8.2	Unterhaltsbeitrag . . . . .	137
5.8.3	Unterhaltsleistung. . . . .	137
5.9	Bemessung der Disziplinarmaßnahme. . . . .	138
5.10	Zulässigkeit von Disziplinarmaßnahmen nach Straf- oder Bußgeldverfahren . . . . .	142
5.10.1	Maßnahmeverbot . . . . .	142
5.10.2	Zusätzliche Pflichtenmahnung . . . . .	144
5.10.3	Sachverhaltsidentität . . . . .	146
5.10.4	Verfahrensfragen. . . . .	146
5.10.5	Disziplinarer Überhang. . . . .	147
5.11	Disziplinarmaßnahmeverbot wegen Zeitablaufs . . . . .	147
5.12	Verwertungsverbot . . . . .	149
5.13	Entfernung aus der Personalakte. . . . .	150
5.14	Begnädigung . . . . .	151

Muster 1 – Einleitung von Ermittlungen . . . . .	153
Muster 2 – Ausdehnung des Disziplinarverfahrens . . . . .	154
Muster 3 – Beschränkung des Disziplinarverfahrens . . . . .	155
Muster 4 – Unterrichtung und Belehrung des Beamten . . . . .	156
Muster 5 – Ladung des Beamten zur Anhörung . . . . .	157
Muster 6 – Niederschrift über die Anhörung des Beamten . . . . .	158
Muster 7 – Aussetzung des Disziplinarverfahrens . . . . .	159
Muster 8 – Beweisaufnahme . . . . .	160
Muster 9 – Zeugenladung . . . . .	161
Muster 10 – Zeugenentschädigung . . . . .	162
Muster 11 – Bescheinigung über Verdienstausschluss . . . . .	163
Muster 12 – Schriftliche Zeugenbefragung . . . . .	164
Muster 13 – Herausgabeverlangen . . . . .	165
Muster 14 – Aktenvermerk . . . . .	166
Muster 15 – Ergebnis der Ermittlungen . . . . .	167
Muster 16 – Ladung des Beamten zur abschließenden Äußerung . . . . .	168
Muster 17 – Niederschrift über die abschließende Äußerung . . . . .	169
Muster 18 – Einstellungsverfügung . . . . .	170
Muster 19 – Disziplinarverfügung . . . . .	171
Muster 20 – Disziplinaranzeige . . . . .	172
Muster 21 – Vorläufige Dienstenthebung . . . . .	173
Muster 22 – Einbehaltung von Bezügen . . . . .	174
<b>Stichwortverzeichnis . . . . .</b>	<b>175</b>